



# PRIMARUL COMUNEI VLADIMIRESCU JUDEȚUL ARAD

ROMÂNIA

Vladimirescu, Str. Revoluției, Nr. 4, Jud. Arad

Tel: 0257/514 101; Fax: 0257/206 280

E-mail: contact@primariavladimirescu.ro

Web: www.primariavladimirescu.ro



## PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind angajarea unui avocat sa formuleze raspunsul la plangerea prealabila a Florea Grup S.R.L. înregistrata cu nr.5551/17.02.2025 si sa reprezinte Comuna Vladimirescu în cazul in care se va ajunge in instanta

### Primarul comunei Vladimirescu – județul Arad

#### Având în vedere:

- Prevederile art. 121 alin. 1 și 2 din Constituția României, republicată în Mon. Oficial, partea I, nr. 767/31.10.2003;
- Prevederile art. 109 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;
- Prevederile art. 1 alin. 2 ale O.U.G. nr. 26/2012 privind unele masuri de reducere a cheltuielilor publice si intarirea disciplinei financiare si de modificare si completare a unor acte normative;
- Raportul de aprobare nr.5913 din 18.02.2025 al domnului Mihai Mag - Primarul Comunei Vladimirescu în calitate de inițiator;
- Referatul de aprobare nr.5914 din 18.02.2025 întocmit de Secretarul general al comunei Vladimirescu;
- Necesitatea formulării unui raspuns la plangerea prealabila a Florea Grup S.R.L. înregistrata cu nr.5551/17.02.2025 si reprezentarea, după caz, a Primarului comunei Vladimirescu și a comunei Vladimirescu în orice altă activitate extrajudiciară sau judiciară aflată în strânsă legătură cu plângerea prealabilă formulată de Florea Grup S.R.L.;
- Faptul că în aparatul de specialitate al primarului comunei Vladimirescu nu există personal de specialitate juridică angajat, iar raportat la complexitatea și gradul de dificultate al spetei aflată pe rolul Biroului de urbanism din cadrul comunei Vladimirescu este necesar a fi realizată prin contractarea unui avocat,

În temeiul art. 196 alin. 1 lit. a din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

#### PROPUN PROIECTUL DE HOTĂRÂRE :

**Art.1.** (1) Se aprobă angajarea unui avocat, respectiv Cabinet de avocat DOBRA ANA-MARIA, cu sediul în mun. Arad, str. Horia nr. 2 ap. 8b, jud Arad, în vederea formulării unui raspuns la plangerea prealabila formulată de Florea Grup S.R.L. înregistrata cu nr. 5551/17.02.2025 și, ulterior, dacă este cazul, pentru reprezentarea intereselor Primarului comunei Vladimirescu și a comunei Vladimirescu în orice altă activitate extrajudiciară sau judiciară în legătură directă cu plângerea prealabilă formulată de Florea Grup S.R.L.

(2) Se împuternicește Cabinetul de avocat DOBRA ANA-MARIA să formuleze și să semneze răspunsuri, cereri și, dacă va fi cazul, să exercite căile de atac prevăzute de lege.

(3) La data adoptării prezentei hotărâri interesele Primarului comunei Vladimirescu și ale Comunei Vladimirescu nu sunt reprezentate de o altă persoană în aceasta chestiune litigioasă.

**Art.2.** (1) Contractul de reprezentare în instanțele de judecată va fi încheiat în condițiile legii.

(2) Se împuternicește Primarul comunei Vladimirescu – domnul Mihai Mag – să semneze în numele și pe seama Primarului Comunei Vladimirescu și a Comunei Vladimirescu contractul de servicii juridice.

**Art. 3.** Plata onorariului de avocat, contravaloarea deplasărilor, a taxelor poștale vor a fi asigurate din bugetul local Cap.24.A.51 "Autorități publice și acțiuni externe" subcapitolul 51.01.03 "Autorități executive" Titlul II Bunuri și servicii, articol bugetar 20.09.

**Art. 4.** Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Primarul comunei Vladimirescu.

**Art.5.** Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Instituția Prefectului – Județul Arad
- Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat
- Compartimentul contabilitate
- Va fi publicată prin afișare la sediul Consiliului local al comunei Vladimirescu și pe site-ul propriu [www.primariavldimirescu.ro](http://www.primariavldimirescu.ro)

**PRIMAR  
MAG MIHAI**



**AVIZAT  
SECRETAR GENERAL,  
COMUNA VLADIMIRESCU  
TANĂȘĂ OVIDIU**



**PRIMARUL COMUNEI VLADIMIRESCU**  
**JUDEȚUL ARAD**  
**ROMÂNIA**



Vladimirescu, Str. Revoluției, Nr. 4, Jud. Arad  
Tel: 0257/514 101; Fax: 0257/206 280  
E-mail: contact@primariavladimirescu.ro  
Web: www.primariavladimirescu.ro

**NR. 5913 din 18.02.2025**

**RAPORT**

**la Proiectul de hotărâre privind angajarea unui avocat sa formuleze raspunsul la plangerea prealabila a Florea Grup S.R.L. înregistrata cu nr.5551/17.02.2025 si sa reprezinte Comuna Vladimirescu în cazul in care se va ajunge in instanta**

**Doamnelor si domnilor consilieri !**

**Având în vedere:**

- prevederile art. 109 din cuprinsul Ordonanței de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

(2) Primarul sau presedintele consiliului judetean sta în judecata în calitate de reprezentant legal al unitatii administrativ-teritoriale, pentru apararea drepturilor si intereselor legitime ale acesteia, si nu în nume personal.

(3) Atributia de reprezentare în justitie poate fi exercitata în numele primarului sau, dupa caz, al presedintelui consiliului judetean de catre consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de catre un avocat angajat în conditiile legii.

(4) Cheltuielile de judecata sau, dupa caz, despagubirile stabilite pe baza hotarârilor judecatoresti definitive se suporta/se fac venit de la/la bugetul local al unitatii administrativ-teritoriale. Cheltuielile de judecata cuprind toate sumele cheltuite din bugetul local.

- Necesitatea formulării unui raspuns la plangerea prealabila a Florea Grup S.R.L. înregistrata cu nr.5551/17.02.2025 si reprezentarea, după caz, a Primarului comunei Vladimirescu și a comunei Vladimirescu în orice altă activitate extrajudiciară sau judiciară aflată în strânsă legătură cu plângerea prealabilă formulată de Florea Grup S.R.L.;

- Faptul că în aparatul de specialitate al primarului comunei Vladimirescu nu există personal de specialitate juridică angajat, iar raportat la complexitatea și gradul de dificultate al spetei aflata pe rolul Biroului de urbanism din cadrul comunei Vladimirescu este necesar a fi realizată prin contractarea unui avocat, plangerea avand ca obiect anularea partiala a P.U.Z-ului și R.L.U. aferent "ZONĂ INDUSTRIALĂ: Construire fabrică de prefabricate din beton" com. Vladimirescu, sat Horia, DJ 709, jud. Arad a cărui beneficiar a fost Florea Grup S.R.L.,

- prevederile art. 121 (1) și (2), din Constituția României, republicată în MO, partea I, nr. 767/31.10.2003;

- prevederile art. 1 alin.2 din O.U.G. 26/2012, privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative;

- Referatul de aprobare nr. 5914 din 18.02.2025 întocmit de Secretarul general al comunei Vladimirescu;

Urmare a celor arătate mai sus, supun spre dezbateră și aprobarea Consiliului local al comunei Vladimirescu a Proiectului de hotărâre cu privire angajarea unui avocat sa formuleze raspunsul la plangerea prealabila a Florea Grup S.R.L. înregistrata cu nr.5551/17.02.2025 si sa reprezinte Comuna Vladimirescu în cazul in care se va ajunge in instanta.

**PRIMAR**  
**MAG MIHAI**





# COMUNA VLADIMIRESCU JUDEȚUL ARAD ROMÂNIA



Vladimirescu, Str. Revoluției, Nr. 4, Jud. Arad  
Tel: 0257/514 101; Fax: 0257/206 280  
E-mail: [contact@primariavladimirescu.ro](mailto:contact@primariavladimirescu.ro)  
Web: [www.primariavladimirescu.ro](http://www.primariavladimirescu.ro)

**NR. 5913 din 18.02.2025**

## REFERAT

**la Proiectul de hotărâre privind angajarea unui avocat sa formuleze raspunsul la plangerea prealabila a Florea Grup S.R.L. înregistrata cu nr.5551/17.02.2025 si sa reprezinte Comuna Vladimirescu în cazul in care se va ajunge in instanta**

Subsemnatul TANASĂ OVIDIU, în calitate de secretar general al Comunei Vladimirescu, având în vedere plangerea prealabila a Florea Grup S.R.L. înregistrata cu nr.5551/17.02.2025 a cărei obiect se referă la anularea parțială a documentației de urbanism P.U.Z. și R.L.U. aferent "ZONĂ INDUSTRIALĂ: Construire fabrică de prefabricate din beton" com. Vladimirescu, sat Horia, DJ 709, jud. Arad aprobată prin Hotărârea Consiliului local Vladimirescu nr.15/2021 a carei beneficiar a fost Florea Grup S.R.L. propun privind angajarea unui avocat sa formuleze raspunsul la plangerea prealabila a Florea Grup S.R.L. înregistrata cu nr.5551/17.02.2025 si sa reprezinte Comuna Vladimirescu în cazul in care se va ajunge in instanta.

Avand în vedere faptul că în aparatul de specialitate al primarului comunei Vladimirescu nu există personal de specialitate juridică angajat, iar raportat la complexitatea și gradul de dificultate al spetei care presupune studierea de legislație de specialitate din domeniul documentațiilor de urbanism, autorizare a construcțiilor si recepție a lucrărilor și raportat la activitatea încărcată a secretarului general al comunei Vladimirescu susțin angajarea unui avocat sa formuleze raspunsul la plangerea prealabila a Florea Grup S.R.L. înregistrata cu nr.5551/17.02.2025 si sa reprezinte Comuna Vladimirescu în cazul in care se va ajunge in instanta.

Prevederile legale art.243.alin.1, lit. i din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, prevederile art. 109 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ și prevederile art. I, alin. 2, lit. b din OUG nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, instituie condiționarea contractării serviciilor de asistenta juridica de existenta unor situații temeinic justificate constituie baza legală pentru aprobarea acestui proiect de hotărâre în forma prezentată iar plata onorariului de avocat, contravaloarea deplasărilor, a taxelor poștale se va asigura din bugetul local Cap.24.A.51 "Autorități publice și acțiuni externe" subcapitolul 51.01.03 "Autorități executive" Titlul II Bunuri și servicii, articol bugetar 20.12.

Prin proiectul de hotărâre propunem următoarele:

**Art.1.** (1) Se aprobă angajarea unui avocat, respectiv Cabinet de avocat DOBRA ANA-MARIA, cu sediul în mun. Arad, str. Horia nr. 2 ap. 8b, jud Arad, în vederea formulării unui raspuns la plangerea prealabila formulată de Florea Grup S.R.L. înregistrata cu nr. 5551/17.02.2025 și, ulterior, dacă este cazul, pentru reprezentarea intereselor Primarului comunei Vladimirescu și a

comunei Vladimirescu în orice altă activitate extrajudiciară sau judiciară în legătură directă cu plângerea prealabilă formulată de Florea Grup S.R.L.

(2) Se împuternicește Cabinetul de avocat DOBRA ANA-MARIA să formuleze și să semneze răspunsuri, cereri și, dacă va fi cazul, să exercite căile de atac prevăzute de lege.

(3) La data adoptării prezentei hotărâri interesele Primarului comunei Vladimirescu și ale Comunei Vladimirescu nu sunt reprezentate de o altă persoană în aceasta chestiune litigioasă.

**Art.2.** (1) Contractul de reprezentare în instanțele de judecată va fi încheiat în condițiile legii.

(2) Se împuternicește Primarul comunei Vladimirescu – domnul Mihai Mag – să semneze în numele și pe seama Primarului Comunei Vladimirescu și a Comunei Vladimirescu contractul de servicii juridice.

**Art. 3.** Plata onorariului de avocat, contravaloarea deplasărilor, a taxelor poștale vor a fi asigurate din bugetul local Cap.24.A.51 "Autorități publice și acțiuni externe" subcapitolul 51.01.03 "Autorități executive" Titlul II Bunuri și servicii, articol bugetar 20.09.

**Art. 4.** Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Primarul comunei Vladimirescu.

**Art.5.** Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Instituția Prefectului – Județul Arad
- Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat
- Compartimentul contabilitate
- Va fi publicată prin afișare la sediul Consiliului local al comunei Vladimirescu și pe site-ul propriu [www.primariavldimirescu.ro](http://www.primariavldimirescu.ro)

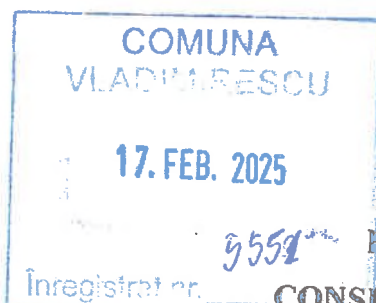
**SECRETAR GENERAL  
COMUNA VLADIMIRESCU  
Tanasă Ovidiu - Nicolae**



Ano Nouo - 18.02.2025

**BAROUL ALBA**

*Cabinet de Avocat "Radu Roxana Maria",  
Alba Iulia, str. Avram Iancu, nr. 8, jud. Alba  
Tel. 0745.877.877; Fax. 0358.116.245*



Catre

**PRIMARUL COMUNEI VLADIMIRESCU  
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI VLADIMIRESCU**

Subscrisa **FLOREA GRUP SRL**, identificata prin CUI 8273278, cu sediul in Alba Iulia, b-dul Horea nr. 2, jud. Alba, prin reprezentant, cu domiciliul procesual ales la **Cabinet de Avocat Radu Roxana Maria**, cu sediul in Alba Iulia, str. Avram Iancu, nr. 8, jud. Alba, prin avocat Radu Roxana Maria, formulam prezenta

**PROCEDURA PREALABILA**

Privind anulara partiala a Planului Urbanistic Zonal, a Certificatului de Urbanism si a HCL nr. 15/26.01.2021 in ceea ce priveste obligarea subscrisei la realizarea unui "prospect stradal de 14m compus din: doua benzi de circulatie, parte carosabila de 5,5m cu finisaj asfaltic, avand platforma drumului de 7m; zona verde pentru o eventuala extindere a drumurilor/dotare cu pista pentru biciclete/posibilitatea amplasarii retelelor pentru utilitati; stalpi pentru iluminat public si trotuar pe partea cu incinta industrială cu o latime de 1,5m cu finisaj asfaltic".

**MOTIVE**

In fapt, intre subscrisa si autoritatea pe care o reprezentati au existat raporturi de natura administrativa, raportat la faptul ca, prin PUZ-ul aprobat de Consiliul Local al Comunei Vladimirescu prin Hotararea nr. 15 din 26.01.2021, ni s-a impus aducerea starii drumului colector la nivel de finisaj asfaltic.

Ca un preambul, mentionam ca, Certificatul de Urbanism care a fost emis in 2020 viza terenul inscris in CF 317887 Vladimirescu. Ulterior, prin P.U.Z.-ul contestat si care a fost aprobat prin HCL nr. 15/26.01.2021, a fost instituita obligatia in sarcina subscrisei de a realiza un "prospect stradal de 14m compus din: doua benzi de circulatie, parte carosabila de 5,5m cu finisaj asfaltic, avand platforma drumului de 7m; zona verde pentru o eventuala extindere a drumurilor/dotare cu pista pentru biciclete/posibilitatea amplasarii retelelor pentru utilitati; stalpi pentru iluminat public si trotuar pe partea cu incinta industrială cu o latime de 1,5m cu finisaj asfaltic", pana la momentul obtinerii autorizatiei de construire. In data de 28.04.2021 s-a eliberat autorizatia de construire nr. 80, iar in data de 15.09.2022, s-a intocmit proces-verbal de receptie la terminarea lucrarilor nr. 12158, act final care atesta finalizarea obiectivului pentru care a fost emisa autorizatia de construire. Avand in vedere ca obligatia subscrisei amintita anterior, de aducere a drumului colector la nivel asfaltic, a fost prevazuta prin certificatul de urbanism, insa aceasta era instituita pana la momentul obtinerii autorizatiei de construire, aceasta fiind obtinuta si incheindu-se chiar si procesul-verbal de receptie a lucrarilor, moment la care subscrisa am avut ferma convingere a epuizarii obligatiei.

Ca atare, mentionam ca obligatia de a aduce drumul colector la stadiul solicitat a fost in vederea obtinerii autorizatiei de construire, autorizatie care a fost deja emisa (act administrativ), iar bunul a fost deja receptionat (act administrativ). Astfel, pe de o parte, s-a depasit momentul obligarii subscrisei la indeplinirea acestei obligatii, prin insasi emiterea de catre autoritate a propriilor acte de confirmare a indeplinirii obligatiilor conform celor solicitate, iar pe de cealalta parte, prin receptia constructiilor se certifica realizarea acestora pe baza examinarii lor nemijlocite, in conformitate cu documentatia de executie. Receptia constructiilor constituie o componenta a sistemului calitatii si reprezinta un proces complex prin care se certifica in conditiile legii finalizarea lucrarilor pentru realizarea unor constructii noi cu respectarea cerintelor fundamentale aplicabile si in conformitate cu prevederile autorizatiei de construire.

La data de 30.10.2024 se inregistreaza pe rolul Judecatoriei Arad, actiunea civila avand ca obiect obligarea subscrisei "la amenajarea imobilului inscris in CF 325896 Vladimirescu in suprafata de 3473 mp, avand categorie de folosinta drum cf. Art. 18 alin. 3 din RLU aferent PUZ pentru "zona industrială - construire fabrica de prefabricate din beton"

aprobata prin HCL nr. 15 din 26.01.2021 a Consiliului Local al Comunei Vladimirescu, respectiv prin realizarea unui prospect stradal de 14m compus din: doua benzi de circulatie, parte carosabila de 5,5m cu finisaj asfaltic, avand platforma drumului de 7m; zona verde pentru o eventuala extindere a drumurilor/dotare cu pista pentru biciclete/posibilitatea amplasarii retelelor pentru utilitati; stalpi pentru iluminat public si trotuar pe partea cu incinta industrială cu o latime de 1,5m cu finisaj asfaltic", fiind atribuit nr. dos. 21774/55/2024.

In motivarea actiunii se solicita obligarea subscrisei la aducerea drumului la nivel de finisaj asfaltic, astfel cum am aratat anterior.

Mai mult decat atat, la data de 15.11.2024, societatea comerciala DIGIMAROM SRL, cu sediul in sat Horea, com. Vladimirescu, aleea Linistii, nr. 1, jud. Arad, formuleaza cerere de interventie principala, solicitand obligarea subscrisei la acordarea dreptului de trecere in favoarea acesteia, prin intersectia autorizata, pentru amplasamentul acesteia din drumul judetean DJ 709, cat si obligarea subscrisei la acordarea dreptului de trecere si notarea lui in favoarea acesteia asupra imobilului inregistrat in CF 325896 Vladimirescu.

Fata de aceasta situatie expusa, subscrisa am inteles, la acest moment, sa formulam prezenta procedura prealabila, prin care sa solicitam anulara partiala a PUZ-ului cat si a HCL privind obligatia amintita mai sus, de aducere la nivel de finisaj asfaltic a drumului colector, tinand cont de faptul ca atat UAT Vladimirescu, cat si Consiliu Local al comunei Vladimirescu au inteles sa formuleze actiune impotriva subscrisei, solicitand indeplinirea obligatiei amintite.

Cu toate acestea, avand in vedere ca, potrivit pct. 3 din Certificatul de Urbanism nr. 61 din 05.02.2021, pana la depunerea cererii de autorizare, si faptul ca autorizatia de construire a fost emisa deja, obiectivul fiind edificat, incheindu-se si procesul-verbal de receptie a lucrarilor, subscrisa am avut ferma convingere a epuizarii indeplinirii a acestei obligatii, tocmai datorita depasirii acestor momente.

Un motiv in plus in formularea actiunii noastre, este ca in cadrul dosarului nr. 21774/55/2024, tocmai prin aceasta solicitare consideram ca s-a savarisit un abuz de drept raportat la obligatia de a aduce strada la un anumit nivel.

In doctrina juridica romana, abuzul de drept a fost definit ca fiind exercitarea unui drept subiectiv civil cu incalcarea principiilor exercitarii sale. In acest sens, au fost identificate

patru caractere care se circumscriu notiunii de abuz de drept, respectiv exercitarea dreptului subiectiv civil prin nesocotirea scopului economic si social pentru care a fost recunoscut, cu nesocotirea legii si moralei, cu rea-credinta si cu depasirea limitelor sale. In atare situatie si avand in vedere ca UAT Vladimirescu avea o pozitie dominanta in raporturile juridice dintre noi, tinand cont ca ea este cea care impune indeplinirea anumitor obligatii in vederea obtinerii de catre subscrisa a autorizatiei de construire, consideram ca este dovedit abuzul de drept prin exercitarea cu rea-credinta a drepturilor sale de autoritate administrativ teritoriala.

Asa cum am aratat si mai sus, instituirea obligatiei in sarcina subscrisei de a aduce drumul, proprietate privata, de altfel, la un anumit nivel, se circumscrie in sfera abuzului de drept, considerand ca s-a ivit o situatie de rea-credinta, iar autoritatea si-a depasit limitele.

Este adevarat ca aceasta este cea care impune indeplinirea unor obligatii legale in vederea eliberarii actelor administrative, insa obligatia impusa (de a aduce drumul la un anumit nivel) excede atributiilor sale.

Caracterul excesiv al exercitarii dreptului impune, pe de o parte, proportionalitate intre exercitiul dreptului de catre titular si prejudiciu care ar putea fi cauzat unei terte persoane pe aceasta cale.

Pe de alta parte, legiuitorul reglementeaza abuzul de drept in stransa legatura cu notiunea de buna-credinta, iar aceasta din urma nu putem spune ca exista atata vreme cat ne-a fost impusa, potrivit inscrisurilor, o sarcina excesiv de oneroasa si al carei termen limita oricum a fost depasit, cu atat mai mult cu cat terenul asupra caruia s-au impus aceste obligatii este terenul proprietate privata a subscrisei.

Pe cale de consecinta, pentru toate motivele expuse anterior va solicitam sa dispuneti admiterea solicitarii noastre.

In drept: art. 7, Legea 554/2004

Cu stima, prin avocat





**BAROUL  
ALBA**

Uniunea Națională a Barourilor din România

Baroul Alba

Forma de exercitare a profesiei

Adv. avocat

Seria AB nr. 28300 / 2025

### ÎMPUTERNICIRE AVOCAȚIALĂ

Nr. \_\_\_\_\_

Domnul(Doamna) avocat Radu Roxana se împuternicește de către clientul:

Florea Grup SRL prin administrator  
în baza contractului de asistență juridică nr. \_\_\_\_\_ din data de 2025, să exercite următoarele activități:

asistare, reprezentare

să asiste/ să reprezinte clientul în fața Primarului Comunei Vladimirescu, Consiliului Local al Comunei Vladimirescu

Data 14.02.2025

CLIENT/REPREZENTANT,

.....  
(semnătura)

\* Semnătura nu este necesară în situația în care forma de exercitare a profesiei de avocat atestă identitatea părților, a conținutului și data contractului de asistență juridică în baza căruia s-a eliberat împuternicirea.

Atest identitatea părților, conținutul și data contractului de asistență juridică în baza căruia s-a eliberat împuternicirea

Av. Radu Roxana

CABINET DE AVOCAT  
prin avocat

.....  
(se

.....  
pila)



\*\* Semnătura avocatului și aplicarea stampilei sunt necesare în situație în care prezenta împuternicire avocațială este semnată de către client sau reprezentantul acestuia