



**PRIMARUL COMUNEI VLADIMIRESCU
JUDEȚUL ARAD
ROMÂNIA**

Vladimirescu, Str. Revoluției, Nr. 4, Jud. Arad

Tel: 0257/514 101; Fax: 0257/206 280

E-mail: contact@primariavladimirescu.ro

Web: www.primariavladimirescu.ro



PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind revocarea Hotararii Consiliului local Vladimirescu nr.32/28.02.2023 privind ratificarea Contractelor de asistenta juridica nr. 2/01.02.2023 si 3/01.02.2023 si aprobarea achiziționării de servicii juridice constând în consultanță juridică, respectiv reprezentare juridică în fața instanțelor de judecată cu Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat pentru anul 2023

Primarul comunei Vladimirescu – județul Arad

VĂZÂND:

-sesizarea nr.1974/15.03.2023 a Institutiei Prefectului Judetului Arad

-referatul secretarului comunei Vladimirescu

-raportul Primarului comunei Vladimirescu, județul Arad

-Hotararea Consiliului local Vladimirescu nr.32/28.02.2023 privind ratificarea Contractelor de asistenta juridica nr. 2/01.02.2023 si 3/01.02.2023 si aprobarea achiziționării de servicii juridice constând în consultanță juridică, respectiv reprezentare juridică în fața instanțelor de judecată cu Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat pentru anul 2023

AVÂND ÎN VEDERE:

- Prevederile art. 1 – 3 ale O.U.G. nr. 26/2012 privind unele masuri de reducere a cheltuielilor publice si intarirea disciplinei financiare si de modificare si completare a unor acte normative, constatand faptul ca Primaria Comunei Vladimirescu nu are angajat personal de specialitate juridica iar volumul ridicat de munca nu-i permite secretarului gestionarea activitatilor juridice;
- Prevederile art. 109 alin. 3, art. 129 alin. 1și alin. 14 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

În temeiul art. 139 alin. 1 și art. 196 alin. 1 lit. a din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

PROPUN PROIECTUL DE HOTĂRÂRE :

Art.1. Se revoca Hotararea Consiliului local Vladimirescu nr.32/28.02.2023 privind ratificarea Contractelor de asistenta juridica nr. 2/01.02.2023 si 3/01.02.2023 si aprobarea achiziționării de servicii juridice constând în consultanță juridică, respectiv reprezentare juridică în fața instanțelor de judecată cu Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat pentru anul 2023

Art.2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentului proiect de hotarare, după adoptare, se încredințează primarul comunei Vladimirescu.

Prezentul, proiect de hotărâre, se comunică cu :

- Primarul comunei Vladimirescu,
- Instituția Prefectului județului Arad
- locuitorii comunei prin afișare la locul de afișaj al Primăriei Vladimirescu
- Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat



**AVIZAT
SECRETAR GENERAL,
COMUNA VLADIMIREȘCU
OVIDIU TANASĂ**



**PRIMARUL COMUNEI VLADIMIRESCU
JUDEȚUL ARAD
ROMÂNIA**

Vladimirescu, Str. Revoluției, Nr. 4, Jud. Arad
Tel: 0257/514 101; Fax: 0257/206 280
E-mail: contact@primariavladimirescu.ro
Web: www.primariavladimirescu.ro



Nr. 4993 din 04.04.2023

RAPORT

privind revocarea Hotararii Consiliului local Vladimirescu nr.32/28.02.2023 privind ratificarea Contractelor de asistenta juridica nr. 2/01.02.2023 si 3/01.02.2023 si aprobarea achiziționării de servicii juridice constând în consultanță juridică, respectiv reprezentare juridică în fața instanțelor de judecată cu Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat pentru anul 2023

Doamnelor si domnilor consilieri !

Având în vedere sesizarea nr.1974/15.03.2023 a Institutiei Prefectului Judetului Arad pentru a evita exercitarea de catre Institutia Prefectului judetului Arad a actiunii in contencios administrativ prin prezenta propun revocarea Hotararii Consiliului local Vladimirescu nr.32/28.02.2023 privind ratificarea Contractelor de asistenta juridica nr. 2/01.02.2023 si 3/01.02.2023 si aprobarea achiziționării de servicii juridice constând în consultanță juridică, respectiv reprezentare juridică în fața instanțelor de judecată cu Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat pentru anul 2023.





**COMUNA VLADIMIRESCU
JUDEȚUL ARAD
ROMÂNIA**

Vladimirescu, Str. Revoluției, Nr. 4, Jud. Arad
Tel: 0257/514 101; Fax: 0257/206 280
E-mail: contact@primariavladimirescu.ro
Web: www.primariavladimirescu.ro



Nr. 4994 din 04.04.2023

REFERAT

Subsemnatul Tanasă Ovidiu secretarul general al comunei Vladimirescu, prin prezentul referat vă rog să analizați și să supuneți votului consiliului local Vladimirescu sub forma unui proiect de hotărâre privind revocarea Hotărârii Consiliului local Vladimirescu nr.32/28.02.2023 privind ratificarea Contractelor de asistență juridică nr. 2/01.02.2023 și 3/01.02.2023 și aprobarea achiziționării de servicii juridice constând în consultanță juridică, respectiv reprezentare juridică în fața instanțelor de judecată cu Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat pentru anul 2023.

Având în vedere sesizarea nr.1974/15.03.2023 a Instituției Prefectului Județului Arad raportată la prevederile art. 1 – 3 ale O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, constatând faptul că Primăria Comunei Vladimirescu nu are angajat personal de specialitate juridică iar volumul ridicat de muncă nu-i permite secretarului gestionarea activităților juridice și prevederile art. 109 alin. 3, art. 129 alin. 1 și alin. 14 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ propun revocarea Hotărârii Consiliului local Vladimirescu nr.32/28.02.2023 privind ratificarea Contractelor de asistență juridică nr. 2/01.02.2023 și 3/01.02.2023 și aprobarea achiziționării de servicii juridice constând în consultanță juridică, respectiv reprezentare juridică în fața instanțelor de judecată cu Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat pentru anul 2023 pentru a nu se ajunge în contencios administrativ cu Instituția Prefectului Județului Arad.

**SECRETAR GENERAL
COMUNA VLADIMIRESCU
Tanasă Ovidiu - Nicolae**



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL ARAD
SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS ADMINISTRATIV

Nr. 1974

Data 15.03.2023

SESIZARE DE NELEGALITATE

privind controlul de legalitate exercitat asupra
Hotărârii nr.32/28.02.2023 adoptată de către Consiliul local
Vladimirescu

În urma exercitării controlului de legalitate cu privire la Hotărârea nr.32/28.02.2023 adoptată de către Consiliul local al Comunei Vladimirescu, s-au constatat următoarele aspecte:

Prin art.1 al hotărârii enunțate s-a aprobat ratificarea contractelor de asistență juridică nr.2/01.02.2023 și 3/01.02.2023 încheiate între Primarul comunei Vladimirescu, Consiliul local al Comunei Vladimirescu și Dobra Ana Maria – Cabinet individual de avocat iar prin art. 2(1) s-a aprobat încheierea unui contract de asistență juridică cu Dobra Ana Maria – Cabinet de avocat, având ca obiect consultanță juridică și reprezentare a Comunei Vladimirescu și/sau a Consiliului local al comunei Vladimirescu în fața instanțelor judecătorești din țară în litigii în care această autoritate publică este parte, fie în calitate de reclamant, fie de pârât, precum: contencios administrativ și fiscal, contestații la executare, fond funciar, modificări/rectificări de carte funciară, pretenții sau orice alte litigii în care Comuna Vladimirescu și/sau Consiliul local al comunei Vladimirescu sunt parte.

Potrivit art.3 din hotărâre, a fost împuternicit primarul Comunei Vladimirescu, domnul Mag Mihai, să deruleze procedurile legale de achiziție a serviciilor de consultanță, asistență și reprezentare juridică, precum și să semneze contractul de prestări servicii, respectiv de asistență juridică.

În drept, Hotărârea nr.32/28.02.2023 a Consiliului local Vladimirescu s-a întemeiat pe dispozițiile art.1-3 din OUG nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, art.29 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, art. 109 Cod administrativ.

Examinând menționata hotărâre, prin prisma temeiurilor de drept invocate, precum și a înscrisurilor care au stat la baza adoptării acesteia, se constată că **este nelegală**, pentru considerentele ce succedă.

a) Mai întâi, în preambulul actului administrativ supus examinării **nu au fost expuse motivele concrete** care au determinat adoptarea acestuia, fiind menționată cu un înalt grad de generalitate "necesitatea" achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare pentru anul 2023.

Aceleași considerente sunt valabile și în privința referatului de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, precum și a raportului compartimentului de resort

din cadrul aparatului de specialitate al primarului, înscrisuri identice, sub aspectul conținutului.

Referatul de aprobare al inițiatorului proiectului de hotărâre este redactat cu eludarea dispozițiilor art. 136 alin. 2 Cod administrativ raportate la dispozițiile art. 43 alin. 1 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, la care cele dintâi norme legale fac trimitere, în sensul că nu cuprinde motivele concrete care au determinat inițierea proiectului de hotărâre.

Or, astfel cum sunt unanime în a statua atât literatura de specialitate, cât și practica judiciară, obligația autorității emitente de a motiva actul administrativ constituie o garanție împotriva arbitrariului administrației publice, aceasta având obligația de a expune în cuprinsul actului administrativ elementele de fapt și de drept care au stat la baza adoptării/emiterii acestuia, de natură să facă posibilă atât cunoașterea de către destinatari a temeiurilor și efectelor actului administrativ, cât și exercitarea controlului de legalitate asupra acestuia, în raport de dispozițiile art. 31 alin. 2 din Constituția României coroborate cu dispozițiile art. 81 alin. 2 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

Așadar, o motivare insuficientă sau eronată este considerată echivalentă cu lipsa motivării. (A se vedea – *Gabriela Bogașiu, Legea contenciosului administrativ comentată și adnotată, ed. a 5-a, revăzută și adăugită, Ed. Universul Juridic, București, 2022, p. 365 și practica judiciară acolo citată*).

b) Sub aspectul temeiurilor de drept invocate în preambulul Hotărârii nr.32/28.02.2023 se constată că actul administrativ evocat se întemeiază atât pe dispozițiile art. 109 Cod administrativ, care reglementează modalitatea de reprezentare în justiție a unității administrativ-teritoriale, cât și pe dispozițiile art. I alin. 2, lit. b) din OUG nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative.

Temeiul de drept esențial, pe baza căruia a fost adoptat actul administrativ supus examinării, este reprezentat de dispozițiile art. I alin. 2, lit. b) din OUG nr. 26/2012 potrivit cărora: *“În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. 1, nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.*

Norma legală precitată instituie o excepție de la regula prevăzută de dispozițiile art. I alin. 1 din același act normativ, respectiv aceea a asigurării reprezentării în justiție a autorității administrației publice locale de către personalul propriu de specialitate juridică, situație în care este prohibită achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare în justiție. (*“Autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare.....care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare.”*)

Așadar, cum excepțiile sunt de strictă interpretare și aplicare (*exceptio est strictissimae interpretationis*) neputând fi extinse prin analogie și la alte situații pe care legea nu le prevede, de natură să determine crearea unei “reguli” la nivelul autorităților administrației publice locale din Județul Arad, în mod nelegal, cu eludarea dispozițiilor art.1-3 din OUG nr. 26/2012, Consiliul local al Comunei Vladimirescu a statuat asupra achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare în justiție, pentru anul 2023.

Or, din preambulul Hotărârii nr.32/28.02.2023 a Consiliului local Vladimirescu, precum și a înscrisurilor care au stat la baza adoptării acesteia nu rezultă care sunt motivele concrete care se circumscriu sintagmei "în situații temeinic justificate", prevăzută de dispozițiile art. I alin. 2, lit. b) din OUG nr. 26/2012, de natură să facă imposibilă prestarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare în justiție de către personalul propriu de specialitate juridică din cadrul autorității publice locale.

Pe de altă parte, reprezentarea în justiție a Comunei Vladimirescu ar putea fi asigurată chiar de către secretarul general al unității administrativ-teritoriale, care deține studii superioare juridice, fiind o condiție necesară ocupării funcției publice de conducere, în raport de dispozițiile art. 242 alin. 1 Cod administrativ, legiuitorul impunând această condiție imperativă tocmai pentru cazurile invocate de dumneavoastră. Mentionăm faptul că în organigrama și în statul de funcții aveți aprobată funcția publică de consilier juridic asistent la Compartimentul Juridic și Achiziții Publice iar angajarea unei persoane pe acesată funcție ar scuti sume importante din bugetul comunei Vladimirescu iar reprezentarea în justiție s-ar putea executa de aceasta persoană (pe lângă secretarul general)

În altă ordine de idei, precizăm că prestarea serviciilor de asistență juridică presupune accesul unui privat (avocat) la orice documente emise sau păstrate de către autoritatea publică locală, precum și la informațiile cu privire la datele personale ale persoanelor fizice identificate sau identificabile, ceea ce ar semnifica încălcarea dispozițiilor art.5 lit.c, art.6 lit.e din Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei nr.95/46/CE(Regulamentul general privind protecția datelor-GDPR).

Pentru considerentele de fapt și de drept expuse, vă solicităm să supuneți prezenta plângere prealabilă (în întregul ei) dezbaterii, în cadrul Consiliului local Vladimirescu, în vederea revocării Hotărârii nr.32/28.02.2023.

În cazul nerevocării acesteia, vom fi nevoiți să solicităm anularea ei, instanței de contencios administrativ iar hotărârea va fi suspendată de drept.

PREFECT
Toth Csaba



SECRETAR GENERAL
Stoian Gheorghe

ȘEF SERVICIU JURIDIC ȘI
CONTENCIOS ADMINISTRATIV
Ila Carmen

CONSILIER JURIDIC
Dărău Adriana

Conform prevederilor Regulamentului (UE)2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit,expeditorului.



CONSILIUL LOCAL VLADIMIRESCU
JUDEȚUL ARAD
ROMÂNIA

Vladimirescu, Str. Revoluției, Nr. 4, Jud. Arad
Tel: 0257/514 101; Fax: 0257/206 280
E-mail: contact@primariavladimirescu.ro
Web: www.primariavladimirescu.ro



HOTĂRÂREA Nr.32
din 28.02.2023

privind ratificarea Contractelor de asistenta juridica nr. 2/01.02.2023 si 3/01.02.2023 si aprobarea achiziționării de servicii juridice constând în consultanță juridică, respectiv reprezentare juridică în fața instanțelor de judecată cu Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat pentru anul 2023

Consiliul local al comunei Vladimirescu, județul Arad,
Avand in vedere:

- **Initiativa Primarului Comunei Vladimirescu exprimata prin raportul de promovare a proiectului;**
 - **Referatul secretarului general al comunei Vladimirescu**
 - **Oferta inregistrata cu nr.2412/21.02.2023 a d-nei avocat Dobra Ana Maria**
 - **Prevederile art. 1 – 3 ale O.U.G. nr. 26/2012 privind unele masuri de reducere a cheltuielilor publice si intarirea disciplinei financiare si de modificare si completare a unor acte normative, constatand faptul ca Primaria Comunei Vladimirescu nu are angajat personal de specialitate juridica iar volumul ridicat de munca nu-i permite secretarului gestionarea activitatilor juridice;**
 - **Prevederile art. 29 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;**
 - **Prevederile art. 109 alin. 3, art. 129 alin. 1 și alin. 14 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;**
 - **Votul de 16 voturi pentru, din totalul de 16 consilieri locali aflati in functie exprimat în ședința extraordinara din 28.02.2023 a Consiliul local al comunei Vladimirescu**
- În temeiul art. 139 alin. 1 și art. 196 alin. 1 lit. a din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,**

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se ratifica Contractele de asistenta juridica nr. 2/01.02.2023 si 3/01.02.2023, incheiate intre Primarul Comunei Vladimirescu, în calitate de reprezentant al Comunei Vladimirescu și a Consiliului local al Comunei Vladimirescu si Dobra Ana Maria –CABINET INDIVIDUAL DE AVOCAT, anexa la prezenta hotarare.

Art.2.(1) Se aprobă încheierea unui contract de asistență juridică cu Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat conform punctului 1 din oferta inregistrata cu nr. 2412/21.02.2023 pentru anul 2023 având ca obiect consultanță juridică și reprezentare a Comunei Vladimirescu și/sau a Consiliului local al Comunei Vladimirescu în fața instanțelor judecătorești din țară în litigii în care această autoritate public este parte, fie în calitate de reclamant, fie de pârât, precum: contencios administrativ și fiscal, contestații la executare, fond funciar, modificări/rectificări de carte funciară, pretenții sau orice alte litigii în care Comuna Vladimirescu și/sau Consiliul local al comunei Vladimirescu este parte și necesită consultanță și reprezentare juridică în fața instanțelor de judecată.

(2) Se aprobă achiziționarea, conform legii 98/2016, a serviciilor de consultanță juridică extrajudiciară și reprezentare în fața altor instituții publice și/sau persoane juridice de drept public sau privat, altele decât în fața instanțelor de judecată, în limita sumei de 21.600 lei conform punctului 2 din oferta inregistrata cu nr. 2412/21.02.2023 pentru anul 2023.

(3) Plata serviciilor prestate de avocat, contravaloarea deplasărilor, a taxelor poștale vor a fi asigurate din bugetul local Cap.24.A.51 "Autorități publice și acțiuni externe" subcapitolul 51.01.03 "Autorități executive" Titlul II Bunuri și servicii, articol bugetar 20.09.

Art.3. Se împuternicește Primarul comunei Vladimirescu să deruleze procedurile legale de achiziție a serviciilor de consultanță, asistență și reprezentare juridică, precum și să semneze contractul de prestări servicii, respectiv de asistență juridică.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Instituția Prefectului – Județul Arad
- Dobra Ana-Maria Cabinet de Avocat
- Compartimentul cheltuieli

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
MOT CRISTIAN**

.....


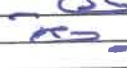





**Contrasemnează,
SECRETAR GENERAL
COMUNA VLADIMIRESCU
OVIDIU TANASĂ**

.....


R.D.: T.O

Cartuș cu proceduri obligatorii ulterioare adoptării hotărârii consiliului local

PROCEDURI OBLIGATORII ULTERIOARE ADOPTĂRII HOTĂRĂRII CONSILIULUI LOCAL NR. 32/28.02.2023 ^1			
Nr. crt.	Operațiuni efectuate	Data ZZ/LL/AN	Semnătura persoanei responsabile să efectueze procedura
0	1	2	3
1	Adoptarea hotărârii 32/28.02.2023 ^1) s-a făcut cu majoritate calificată ^2	28/02/2023	
2	Comunicarea către primar ^2)	07/03/2023	
3	Comunicarea către prefectul județului ^3)	07/03/2023	
4	Aducerea la cunoștința publică ^4)+5)	07/03/2023	
5	Comunicarea, numai în cazul celei cu caracter individual ^4)+5)	-	
6	Hotărârea devine obligatorie ^6) sau produce efecte juridice ^7), după caz	07/03/2023	

Extrase din [Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ](#), cu modificările și completările ulterioare: ^1) [Art. 139 alin. \(1\)](#): „În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz.
 (2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), hotărârile privind dobândirea sau înstrăinarea dreptului de proprietate în cazul bunurilor imobile se adoptă de consiliul local cu majoritatea calificată definită la art. 5 lit. dd), de două treimi din numărul consilierilor locali în funcție.”
 ^2) [Art. 197 alin. \(2\)](#): „Hotărârile consiliului local se comunică primarului.” ^3) [Art. 197 alin. \(1\)](#), adaptat: Secretarul general al comunei comunică hotărârile consiliului local al comunei prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării ... ^4) [Art. 197 alin. \(4\)](#): „Hotărârile ... se aduc la cunoștința publică și se comunică, în condițiile legii, prin grija secretarului general al comunei.” ^5) [Art. 199 alin. \(1\)](#): „Comunicarea hotărârilor ... cu caracter individual către persoanele cărora li se adresează se face în cel mult 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect.” ^6) [Art. 198 alin. \(1\)](#): „Hotărârile ... cu caracter normativ devin obligatorii de la data aducerii lor la cunoștința publică.” ^7) [Art. 199 alin. \(2\)](#): „Hotărârile ... cu caracter individual produc efecte juridice de la data comunicării către persoanele cărora li se adresează.”

^1 Se completează cu numărul și anul hotărârii consiliului local.

^2 Se bifează tipul de majoritate cu care s-a adoptat hotărârea consiliului local.